

UCHWAŁA NR XXII/132/25
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE

z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji osoby fizycznej o zmianę – aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 7 pomników przyrody i wprowadzenie do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 9 ust. 2, art. 12 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Papowo Biskupie
uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczącą petycji osoby fizycznej o zmianę – aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 7 pomników przyrody i wprowadzenie do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody:

- 1) w części 1 dotyczącej zmiany/aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 7 pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Papowo Biskupie w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody – **pozostawić bez rozpatrzenia petycję**, bowiem była przedmiotem petycji rozpatrzonej przez Radę Gminy Papowo Biskupie uchwałą nr XIV/86/25 z 8 maja 2025 r. Rady Gminy Papowo Biskupie, na mocy której została uznana za zasadną;
- 2) w części 2 dotyczącej wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody polegających na: określeniu czasookresu wizytacji - przeglądu w terenie pomników przyrody: raz na rok lub raz na dwa lata podczas której będzie się odbywać: wizualna ogólna ocena stanu zdrowotnego pomnika przyrody, stanu oznakowania pod względem kompletności i widoczności, przestrzegania obowiązujących zakazów i zidentyfikowania potencjalnych potrzeb i działań w celu zapewnienia ochrony oraz zrobienia z tego zapisu - dokumentowania ochrony obiektów - **uznać za bezzasadną**.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Papowo Biskupie, którego zobowiązuje się do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Smolny

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2025 r. do Rady Gminy Papowo Biskupie wpłynęła petycja dotycząca:

1) w części 1 zmiany/aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 7 pomników przyrody tj. utworzenie uchwały (lub uchwał) Rady Gminy w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Papowo Biskupie w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór,

2) w części 2 wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody polegających na: określeniu czasookresu wizytacji - przeglądu w terenie pomników przyrody: raz na rok lub raz na dwa lata podczas której będzie się odbywać: wizualna ogólna ocena stanu zdrowotnego pomnika przyrody, stanu oznakowania pod względem kompletności i widoczności, przestrzegania obowiązujących zakazów i zidentyfikowania potencjalnych potrzeb i działań w celu zapewnienia ochrony oraz zrobienia z tego zapisu – dokumentowania ochrony obiektów.

Przewodniczący Rady Gminy Papowo Biskupie skierował petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią petycji stwierdziła, że część 1 petycji jest tożsama z częścią A petycji złożonej przez tego samego wnoszącego - z lutego br., którą Rada Gminy Papowo Biskupie uchwałą nr XIV/86/25 z 08 maja 2025 r. **uznała za zasadną** i wskazała na konieczność podjęcia uchwały w sprawie pomników przyrody ze względu na aktualnie obowiązujące przepisy prawa. Projekt powyższej uchwały jest aktualnie procedowany i opiniowany przez właściwe organy. Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. W takim przypadku organ rozpoznający petycję zobowiązany jest poinformować podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Odnosząc się do punktu 2 petycji dotyczącego wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody polegających na: określeniu czasookresu wizytacji - przeglądu w terenie pomników przyrody: raz na rok lub raz na dwa lata podczas której będzie się odbywać: wizualna ogólna ocena stanu zdrowotnego pomnika przyrody, stanu oznakowania pod względem kompletności i widoczności, przestrzegania obowiązujących zakazów i zidentyfikowania potencjalnych potrzeb i działań w celu zapewnienia ochrony oraz zrobienia z tego zapisu - dokumentowania ochrony obiektów – **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji** po zebranych informacjach w sprawie **postanowiła nie uwzględnić petycji w tym zakresie.**

Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.) gmina jest zobowiązana do sprawowania nadzoru nad pomnikami. Przepis nie określa jednak sposobu realizacji tego zadania.

Komisja uznała, że wprowadzenie do Programu zapisu o wskazanym poziomie szczegółowości jest bezzasadne. Rozdział 11. Programu ochrony środowiska dla Gminy Papowo Biskupie na lata 2024-2027 określa cele, kierunki interwencji, zadania i wskaźniki monitorowania Programu ochrony Środowiska” również w zakresie zasobów przyrodniczych, w tym pomników przyrody. W ocenie komisji jest to zapis wystarczający do prowadzenia działań w zakresie oceny stanu i ochrony obiektów pomnikowych.

Ponadto odnosząc się do posiadania przez właściwą radę gminy „zawsze aktualnej i rzetelnej wiedzy, na temat faktycznego stanu ochrony pomników przyrody” Komisja stwierdza, że Rada Gminy Papowo Biskupie nie jest zobowiązana do posiadania zawsze aktualnej, operacyjnej wiedzy o stanie ochrony pomników przyrody. Informacje takie powinien posiadać organ wykonawczy, który prowadzi bieżący nadzór, dokumentację oraz realizuje działania ochronne.

Rada gminy jako organ stanowiący i kontrolny działa w ramach ustawowych zadań o charakterze opiniodawczym, kontrolnym i nadzorczym, co oznacza, że:

- 1) nie wykonuje własnych inspekcji terenowych,
- 2) nie prowadzi ewidencji ani monitoringu poszczególnych pomników przyrody,

3) opiera się na materiałach przedkładanych przez organ wykonawczy, takich jak sprawozdania, analizy czy odpowiedzi na zapytania.

W ramach swoich uprawnień rada gminy korzysta z dostępnych informacji i w razie potrzeby zobowiązuje organ wykonawczy do przedstawienia wyjaśnień lub dodatkowych danych. Są to legalne i właściwe narzędzia, poprzez które Rada realizuje swoje zadania.

Rada Gminy Papowo Biskupie przyjęła za własne stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji. W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy o petycjach, informuję o pozostawieniu części 1 petycji bez rozpatrzenia i wskazuję, że Rada Gminy Papowo Biskupie rozpatrzyła w tym zakresie petycję podejmując uchwałę nr XIV/86/25 z 08 maja 2025 r., na mocy której uznała wniesioną petycję w tym zakresie za zasadną.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.