

UCHWAŁA NR IX/57/24
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE

z dnia 17 grudnia 2024 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862),

Rada Gminy Papowo Biskupie
uchwała, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Traci moc uchwała nr VII/40/24 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Smolny

**Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku,
w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.**

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).

2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Papowo Biskupie do 2036 roku obejmują w szczególności:

- 1) diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy przygotowanej na potrzeby strategii i opracowanie wniosków z diagnozy;
- 2) określenie wizji rozwoju gminy, celów strategicznych i kierunków rozwoju oraz modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;
- 3) przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu Strategii zgodnie z zapisami art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz art. 39-43 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i będą obejmowały w szczególności oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji;
- 4) zaopiniowanie projektu Strategii przez zarząd województwa;
- 5) przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii;
- 6) weryfikacja konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i jej przeprowadzenie w przypadku zaistnienia takiej konieczności. Uzyskanie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie oraz uzyskuje się uzgodnienie RDOŚ;
- 7) opracowanie projektu Strategii, ze szczególnym uwzględnieniem polityki przestrzennej jako wytycznej do ustaleń planu ogólnego, zgodnie z art. 13 b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130);
- 8) uchwalenie Strategii. Przyjęcie Strategii Rozwoju Papowo Biskupie do 2036 roku przez Radę Miejską Gminy Papowo Biskupie w drodze uchwały. Prace nad Strategią będą realizowane w podejściu ekspercko-partycypacyjnym, które w formułowaniu zapisów Strategii zakłada udział zewnętrznych ekspertów oraz zaangażowanie mieszkańców, organizacji pozarządowych i podmiotów funkcjonujących w gminie. Prace

nad projektem strategii będą prowadzona w oparciu o organizację warsztatów, spotkań roboczych, spotkań konsultacyjnych i innych form angażujących uczestników procesu.

4. Wszelkie informacje o pracach nad strategią, konsultacjach i wypracowanych rozwiązaniach umieszczane będą na stronie internetowej gminy.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr IX/57/24
Rady Gminy Papowo Biskupie
z dnia 17 grudnia 2024 r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku

Wyszczególnienie	Termin
Przystąpienie do sporządzenia Strategii: Podjęcie uchwały Rady Gminy Papowo Biskupie w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku.	listopad 2024
Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych: 1. Przeprowadzenie akcji informacyjno - promocyjnej. 2. Zebranie wniosków dotyczących problemów i oczekiwań w zakresie rozwoju gminy. 3. Opracowanie na potrzeby Strategii diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy. 4. Opracowanie wniosków z diagnozy.	IV kwartał 2024 – I kwartał 2025
Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju, obejmujące: 1. Wnioski z diagnozy. 2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. 3. Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych. 4. Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia. 5. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym: a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych, b) system powiązań przyrodniczych, c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych, d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej. 6. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczące: a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu, b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130), e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego, f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej, g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW, h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji. 7. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. Urz. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań. 8. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań. 9. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów	I-II kwartał 2025

wykonawczych 10. Ramy finansowe i źródła finansowania.	
Konsultacje społeczne: 1. Przeprowadzenie konsultacji społecznych. 2. Pozyskanie opinii od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (SOOŚ) (w przypadku konieczności przeprowadzenia SOOŚ, sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko i przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. 3. Zaopiniowanie projektu Strategii przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w zakresie spójności ze strategią rozwoju województwa oraz uzyskanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. 4. Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji wraz z ich publikacją. 5. Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii. 6. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Papowo Biskupie do 2036 roku po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania oraz po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	III kwartał 2025
Weryfikacja konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania projektu Strategii Rozwoju Gminy na środowisko oraz przeprowadzenie tejże oceny (w przypadku zaistnienia takiej konieczności)	III kwartał 2025
Redakcja ostatecznych zapisów Strategii: 1. Opracowanie projektu Strategii. 2. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii.	IV kwartał 2025
Uchwalenie Strategii: Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Papowo Biskupie o przyjęciu Strategii.	IV kwartał 2025

Uzasadnienie

W listopadzie 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw, których celem jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie ich spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa ta określiła również nowe uregulowania w zakresie procedury opracowywania i zakresu merytorycznego strategii rozwoju gminy.

Obecnie gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych. Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wprowadziła rozwiązania skutkujące powiązaniem planowania przestrzennego ze strategicznym.

Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium. Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmie plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju.

Strategia rozwoju gminy wprowadzona przepisem art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest jednym z elementów nowej polityki planistycznej. Jest dokumentem planistycznym opracowywanym fakultatywnie, przy czym wymaga spójności ze strategią rozwoju województwa lub strategią rozwoju ponad lokalnego, jeżeli na obszarze gminy chcące ją przygotować taka strategia już obowiązuje.

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju i w tym znaczeniu stanowi jeden z najważniejszych dokumentów przygotowywanych przez samorząd gminny, który określa jej priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego. Zgodnie z art. 10f. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.