

**UCHWAŁA NR XXV/147/21  
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 31 marca 2021 r.

**w sprawie wyrażenia woli współpracy pomiędzy Gminą Papowo Biskupie,  
a pozostałymi gminami i powiatami tworzącymi Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

**uchwala się, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Gminy Papowo Biskupie wyraża zgodę na uczestnictwo Gminy Papowo Biskupie w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Torunia (MOF Torunia) zdefiniowanym w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, przyjętej Uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. wraz z następującymi jednostkami samorządu terytorialnego, wchodzącymi w skład MOF Torunia<sup>\*\*</sup>:

- 1) Powiatem Aleksandrowskim
- 2) Powiatem Chełmińskim
- 3) Powiatem Golubsko-Dobrzyńskim
- 4) Powiatem Toruńskim
- 5) Gminą Miejską Aleksandrów Kujawski
- 6) Gminą Aleksandrów Kujawski
- 7) Gminą Bądkowo
- 8) Gminą Miasta Chełmno
- 9) Gminą Chełmno
- 10) Gminą Miasta Chełmża
- 11) Gminą Chełmża
- 12) Gminą Ciechocin
- 13) Gminą Miejską Ciechocinek
- 14) Gminą Czernikowo
- 15) Gminą Miasta Golub-Dobrzyń
- 16) Gminą Golub-Dobrzyń
- 17) Gminą Kijewo Królewskie
- 18) Gminą Koneck
- 19) Gminą Kowalewo Pomorskie
- 20) Gminą Lisewo
- 21) Gminą Lubicz
- 22) Gminą Łubianka
- 23) Gminą Łysomice
- 24) Gminą Miasta Nieszawa
- 25) Gminą Obrowo
- 26) Gminą Papowo Biskupie

- 27) Gminą Raciążek
- 28) Gminą Radomin
- 29) Gminą Stolno
- 30) Gminą Miasta Toruń
- 31) Gminą Unisław
- 32) Gminą Waganiec
- 33) Gminą Wielka Nieszawka
- 34) Gminą Zakrzewo
- 35) Gminą Zbójno
- 36) Gminą Zławieś Wielka.

2. W celu realizacji zadań przewidzianych w ramach MOF Torunia upoważnia się Wójta Gminy Papowo Biskupie do zawarcia stosownego Porozumienia.

§ 2. Warunki współpracy Stron zostały określone w treści Porozumienia, którego projekt stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXIII/140/21 Rady Gminy Papowo Biskupie z dn. 12 lutego 2021 r. w sprawie wyrażenia woli współpracy Gminy Papowo Biskupie, a pozostałymi gminami i powiatami tworzącymi Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**POROZUMIENIE** z dnia 31 marca 2021 r.

**w sprawie współpracy na rzecz integracji społeczno-gospodarczej  
i zrównoważonego rozwoju gmin i powiatów w ramach Miejskiego Obszaru  
Funkcjonalnego Torunia**

zawarte w dniu ..... 2021 roku, pomiędzy:

1. **Powiatem Aleksandrowskim**, reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Aleksandrowskiego w osobach: Przewodnicząca Zarządu – Pani Lidia Tokarska – Starosta Aleksandrowski oraz Pan Adam Potaczek – Wicestarosta Aleksandrowski
2. **Powiatem Chełmińskim**, reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Chełmińskiego w osobach: Przewodniczący Zarządu – Pan Zdzisław Gamański – Starosta Chełmiński oraz Pan Wojciech Bińczyk – Wicestarosta Chełmiński
3. **Powiatem Golubsko-Dobrzyńskim**, reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w osobach: Przewodniczący Zarządu – Pan Franciszek Gutowski – Starosta Golubsko – Dobrzyński oraz Pani Danuta Malecka – Wicestarosta Golubsko-Dobrzyński
4. **Powiatem Toruńskim**, reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Toruńskiego w osobach: Przewodniczący Zarządu – Pan Marek Olszewski – Starosta Toruński oraz Pan Michał Ramlau - Wicestarosta Toruński
5. **Gminą Aleksandrów Kujawski**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Andrzeja Olszewskiego
6. **Gminą Miejską Aleksandrów Kujawski**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Arkadiusza Gralaka
7. **Gminą Bądkowo**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Ryszarda Gerarda Stępkowskiego
8. **Gminą Chelmno**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Krzysztofa Wypij
9. **Gminą Miasta Chelmno**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Artura Mikiewicza
10. **Gminą Chelmża**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jacka Czarneckiego
11. **Gminą Miasta Chelmża**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Jerzego Czerwińskiego
12. **Gminą Ciechocin**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Andrzeja Okrucieńskiego
13. **Gminą Miejską Ciechocinek**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Leszka Dzierżewicza
14. **Gminą Czernikowo**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Tomasza Krasickiego
15. **Gminą Golub - Dobrzyń**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Marka Ryłowicza
16. **Gminą Miasta Golub - Dobrzyń**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Mariusza Piątkowskiego
17. **Gminą Kijewo Królewskie**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Mieczysława Misiaszek
18. **Gminą Koneck**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Ryszarda Borowskiego
19. **Gminą Kowalewo Pomorskie**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Jacka Żurawskiego
20. **Gminą Lisewo**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jakuba Kochowicza

21. **Gminą Lubicz**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Marka Nicewicza
22. **Gminą Lubianka**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jerzego Zająkałę
23. **Gminą Łysomice**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Piotra Kowala
24. **Gminą Miasta Nieszawa**, reprezentowaną przez Burmistrza – Pana Przemysława Jankowskiego
25. **Gminą Obrowo**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Andrzeja Wieczyńskiego
26. **Gminą Papowo Biskupie**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Andrzeja Zielińskiego
27. **Gminą Raciążek**, reprezentowaną przez Wójta – Panią Wiesławę Słowińską
28. **Gminą Radomin**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Piotra Aleksandra Wolskiego
29. **Gminą Stolno**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jerzego Rabeszko
30. **Gminą Miasta Toruń**, reprezentowaną przez Prezydenta – Pana Michała Zaleskiego
31. **Gminą Unisław**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jakuba Danielewicza
32. **Gminą Waganiec**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Piotra Kosik
33. **Gminą Wielka Nieszawka**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Krzysztofa Czarneckiego
34. **Gminą Zakrzewo**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Artura Nenczaka
35. **Gminą Zbójno**, reprezentowaną przez Wójta – Panią Katarzynę Kukielską
36. **Gminą Zławieś Wielka**, reprezentowaną przez Wójta – Pana Jana Surdykę

### **Preambuła**

Będąc świadomymi szans jakie stworzyła Komisja Europejska w ramach perspektywy finansowej 2021-2027 dla wspierania miejskich obszarów funkcjonalnych umożliwiając realizację zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i rozwiązujących problemy wszystkich partnerów objętych granicami przedmiotowego obszaru;

Dążąc do realizacji partnerskiego modelu współpracy pomiędzy samorządami obszaru prowadzenia polityki terytorialnej obejmującej Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia zdefiniowany w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”, przyjętej uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r.;

Ukierunkowując się na dalszy rozwój społeczno-gospodarczy obszaru dla podniesienia jakości i atrakcyjności życia jego mieszkańców oraz umocnienia jego pozycji w województwie kujawsko-pomorskim;

Pragnąc wzmocnić dotychczasowe oraz tworzyć nowe relacje wszystkich Partnerów Porozumienia skupionych wokół ośrodka rdzeniowego jakim jest Toruń, uwzględniając istniejące więzi funkcjonalne w szczególności transportowe i przestrzenne oraz oddziaływania w obszarze powiązań społeczno-gospodarczych;

Partnerzy Porozumienia postanawiają, jak następuje:

## **§ 1. Słownik**

Ilekroć w niniejszym Porozumieniu jest mowa o:

- 1) JST - należy przez to rozumieć jednostkę/i samorządu terytorialnego;
- 2) MOF Torunia - należy przez to rozumieć Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia, w skład którego wchodzi Strona niniejszego Porozumienia;
- 3) ZIT - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne.

## **§ 2.**

1. Partnerzy oświadczają, że przystępują do Porozumienia, którego przedmiotem jest współpraca na rzecz integracji społeczno - gospodarczej, dążenie do zrównoważonego i równomiernego rozwoju gmin i powiatów w ramach MOF Torunia.
2. Partnerzy zobowiązują się współdziałać, dokładając najwyższych starań, dla osiągnięcia celu wskazanego w ust. 1.
3. Realizacja celów Porozumienia obejmować będzie w szczególności:
  - 1) zastosowanie i rozwijanie partnerskiego modelu współpracy jednostek samorządu terytorialnego tworzących MOF Torunia;
  - 2) ustalenie i przygotowanie zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa na rzecz realizacji ZIT w ramach perspektywy finansowej UE 2021-2027;
  - 3) wprowadzanie zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i problemy całego obszaru funkcjonalnego;
  - 4) przyjęcie i wdrażanie wspólnych dokumentów strategicznych dla perspektywy finansowej 2021-2027, m.in. Strategii Rozwoju Ponadlokalnego MOF Torunia lub Planu Działań ZIT oraz Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (SUMP);
  - 5) wymianę informacji, a także konsultacje i analizy pod kątem zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego;
  - 6) urzeczywistnienie i ochronę wspólnych interesów Partnerów Porozumienia.
4. Szczegółowe zasady realizacji instrumentu ZIT w MOF Torunia, w zależności od przyjętej przez Partnerów Porozumienia formy prawnej oraz zapisów dokumentów strategicznych poziomu krajowego i regionalnego, zostaną uregulowane w odrębnym porozumieniu zawartym między stronami.

## **§ 3.**

1. Dla osiągnięcia celów porozumienia, uznaje się za celowe organizowanie cyklicznych spotkań przedstawicieli reprezentujących Partnerów, za których organizację odpowiedzialna będzie Gmina Miasta Toruń.
2. Wskazuje się możliwość powoływania Zespołów Roboczych dla wypracowania określonych spraw szczegółowych, którym przewodniczyć będzie Prezydent Miasta Torunia lub inna osoba wybrana spośród uczestników prac Zespołu.

#### § 4.

1. Dopuszcza się możliwość zmiany niniejszego Porozumienia z zachowaniem formy pisemnej pod rygorem nieważności, zarówno w zakresie treści jego postanowień, jak i sygnatariuszy niniejszego Porozumienia, a tym samym zmiany obszaru jego działania.
2. Zmiany opisane w ust. 1 wymagają zgody  $\frac{3}{4}$  (trzech czwartych) wszystkich Partnerów Porozumienia, z uwzględnieniem zasady, iż każdemu z Partnerów przypada jeden głos.
3. Niniejsze Porozumienie zostało sporządzone w 36 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdego Partnera.
4. Postanowienia Porozumienia wchodzi w życie z dniem podpisania.

## Uzasadnienie

### 1) Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania uchwały.

Celem podjęcia Uchwały jest wyrażenie zgody na uczestnictwo Gminy Papowo Biskupie we współpracy z pozostałymi gminami oraz powiatami tworzącymi Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia (MOF Torunia). Zgodnie z zapisami Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ (*Strategia*) przyjętej Uchwałą Nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. Miejskie obszary funkcjonalne (MOF) w województwie wyznaczono wokół 5 największych miast. Na II. poziomie wyróżniono dwa obszary prowadzenia polityki terytorialnej – toruński i bydgoski. Celem delimitacji obszarów funkcjonalnych jest realizacja na ich terenie założeń polityki terytorialnej w latach 2021-2027, polegającej m.in. na budowaniu silniejszych relacji wewnętrznych oraz podnoszeniu potencjału rozwojowego MOF na bazie miasta rdzenia i otaczających go gmin. Zgodnie z zapisami przyjętej Strategii liderem oraz koordynatorem partnerstwa MOF jest prezydent ośrodka rdzeniowego. Przedmiotowa współpraca stanowi podstawę dla realizacji instrumentu jakim są Zintegrowane Inwestycje Terytorialne w nowej perspektywie finansowej UE 2021-2027. Zasady współpracy Stron przy realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) zostaną ujęte w odrębnym Porozumieniu.

### 2) Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana.

Obecnie na szczeblu rządowym i regionalnym trwają prace dotyczące przyszłej perspektywy finansowej 2021-2027. Charakter współpracy w ramach partnerstwa oraz kierunki interwencji zostaną sprecyzowane przez Partnerów w dokumencie programowym, tj. plan działań/strategia, którego szczegółowy zakres określi dokument „Polityka terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego” opracowany przez Samorząd Województwa. Ponadto w założeniach polityki terytorialnej określonych w Strategii podkreślono, że instrument ZIT może być realizowany wyłącznie w granicach miejskich obszarów funkcjonalnych wskazanych w dokumentach strategicznych. Polityka terytorialna jest wyrazem wspólnej odpowiedzialności za ośrodki miejskie oraz powiązane z nimi obszary funkcjonalne.

### 3) Wskazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.

W ramach perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027, w dokumencie Strategii, na potrzeby realizacji polityki terytorialnej w nowej perspektywie, na II. poziomie polityki terytorialnej w województwie kujawsko-pomorskim wyznaczony został, po wcześniejszym uzgodnieniu między zainteresowanymi samorządami, MOF Torunia. Podjęcie niniejszej uchwały jest wymagane, zgodnie z *ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*, w celu potwierdzenia woli uczestnictwa *gminy* w tej formule współpracy. Z uwagi na odrębność pozycji ustrojowej organów powiatu i odmienności w uregulowaniu ich kompetencji, zawarcie porozumień przez powiaty nie wymaga zgody organu stanowiącego.

### 4) Przedstawienie przewidywanych skutków, np.: społecznych, gospodarczych, finansowych, moralnych.

Współpraca w ramach MOF Torunia ma na celu zwiększenie efektywności podejmowanych działań oraz realizację zintegrowanych projektów, odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby oraz problemy rozwojowe ośrodka stołecznego i obszarów powiązanych z nim funkcjonalnie. Istotą wdrażania instrumentów polityki terytorialnej w perspektywie 2021-2027 będzie realizacja partnerskich projektów przyczyniająca się do lepszego wykorzystania możliwości zrzeszonych JST. Tak delimitowana przestrzeń stanowi istotną podstawę do prowadzenia zintegrowanego zarządzania terytorialnego, jak również umożliwi wzmocnienie potencjału i konkurencyjności obszaru na mapie województwa i Polski.